

Közérdekú adat-e a lezárt belső ellenőrzési jelentés?

Egy panaszos a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) fordult, mivel az Önkormányzat jegyzője közérdekú adat igénylés keretében nem biztosította számára a belső ellenőrzési jelentés megismerését.

A Hatóság jelentésében kiemelte, hogy a közfeladatot ellátó szervek alaptevékenységével kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításainak teljes körű közzététele kiemelten fontos pontja a közzétételi listának. **A lezárt belső ellenőrzési jelentés nyilvános megállapításainak közzététele nagymértékben hozzájárul a közfeladatot ellátó szerv működésének átláthatóságához és fokozza az állampolgárok bizalmát az adott közfeladatot ellátó szerv törvényes működése vonatkozásában.**

A lezárt belső ellenőrzési jelentések a közérdekú adatok Infotv.-ben meghatározott definíciója alapján **egyértelműen közérdekú adatok**. A közérdekú adatok főszabály szerint nyilvánosak. A közérdekú adatok nyilvánosságának korlátozására vonatkozó szabályokat az Infotv. 27. § (2) bekezdése fekteti le. A közérdekú adatok nyilvánosságának korlátozását az Infotv. kizárólag törvényben, az adatfajták pontos meghatározásával és csak az Infotv. hivatkozott szakaszában rögzített indokok alapján engedheti meg.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 44. § (3) bekezdése szerint, „a költségvetési szerv vezetője – a belső ellenőrzési vezető véleményének kikérésével – dönthet úgy, hogy a lezárt ellenőrzési jelentést vagy annak kivonatát nyilvánosságra vagy harmadik fél tudomására hozza az adatvédelemre vonatkozó jogszabályok figyelembevételével.”

A lezárt ellenőrzési jelentések nyilvánosságát egyetlen törvény sem zárja ki, így a költségvetési szerv vezetője abban az esetben dönthet a jelentés bizonyos adatai nyilvánosságának korlátozásáról, ha az Infotv. ezt lehetővé teszi. Ilyen eset például, ha a lezárt jelentés alapján készült intézkedési tervet a költségvetési szerv vezetője még nem hagyta jóvá.

Az intézkedési terv jóváhagyását követően **az Infotv. 27. § (6) bekezdése biztosíthat jogalapot a lezárt ellenőrzési jelentés nyilvánosságának korlátozására**. Az Infotv. 27. § (6) bekezdésében lefektetett valamelyik feltételnek azonban teljesülnie kell: „a döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény – az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül – a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat további jövőbeli döntés megalapozását is szolgálja, vagy az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.”

Az Infotv. fenti bekezdését azonban nem szabad úgy értelmezni, hogy általánosan hivatkozható kifogása lehet a belső ellenőrzési jelentések nyilvánossága korlátozásának. Az adatmegismerés Infotv. 27. § (6) bekezdése szerinti korlátozást alapos mérlegelésnek kell megelőznie és tartalmilag is meg kell tudni indokolni. Emellett az Alaptörvénnyel sem tekinthető összhangban állónak az olyan korlátozás, amely egy dokumentumot annak tartalmától függetlenül, teljes egészében nyilvánosságkorlátozás alá helyez. A dokumentum egésze – tartalmától függetlenül – nem minősíthető döntést megalapozó adatnak [5/2014. (II.14.) AB határozat, 42.], illetve az adatkezelő nem hivatkozhat az iratmegismerés elutasításában a személyes adatok védelmére sem.

A fentiek alapján tehát a lezárt belső ellenőrzési jelentéseknek az a része, **amelyet a költségvetési szerv vezetője nyilvánosnak ítélt meg, a szervezet honlapján nyilvánosságra hozandó**. Az Infotv. 1. melléklete ugyanis tartalmazza a tevékenységre, működésre vonatkozó kötelezően



Belső Ellenőrök
Magyarországi
Közhasznú Szervezete

közzéteendő adatok között (II/12. pont) a „közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításait.” Természetesen a védendő személyes adatokat felismerhetetlenné kell tenni a közzétételre kerülő dokumentumokban.
[NAIH/2019/6275/4.]